



Številka: LZS/ 558-5

Datum: 14.10.2016

Članicam LZS

Upravni odbor LZS je bil v preteklem obdobju večkrat opozorjen na težave, ki so se pojavljale pri izvajanju določil Pravil LZS v praksi. Omenjena opozorila so se ves ta čas zbirala. Tako zbrana opozorila je komisija KOPV podrobno preučila in ugotovila, da bi bilo smiselno z nekaj popravkov in dopolnil Pravila LZS prilagoditi aktualnim potrebam in razmeram.

Ob tem se je ugotovilo, da bi bilo potrebno jasneje določiti trenutek (datum), v katerem se ugotavlja število članov članic v smislu določanja števila glasov pri odločanju na delnih občnih zbora.

Ocenili so tudi, da bi bilo smiselno doreči postopek in način imenovanja kandidatov za člana Upravnega odbora iz volilnega okoliša s predlogom, da se izvolijo že na delnem občnem zboru.

V praksi se je nekajkrat pojavil problem določitve datuma (predlagan je dan razpisa volitev) za ugotavljanja števila članov članic, ki posledično vpliva na število kandidatov za sestavo kandidatne liste.

Praksa pa je opozorila tudi na nujno, da je potrebno prevetrili razloge za morebitno razrešitev člana Upravnega odbora.

Nujno je tudi ažurirati pristojnosti razsodišča, s tem, da se iz določila črta pobuda za odvzem koncesije, poleg tega pa je praksa pokazala, da bi bilo smiselno številčno zmanjšati člansko sestavo.

Podobno se je pokazala tudi potreba po nekaj sprememb določb pri Odboru etičnega kodeksa. Določila naj bi se v prihodnje osredotočila le na sestavo ter način izvolitve Odbora Etičnega kodeksa ter na osnovna vprašanja postopka. Vse ostalo v zvezi z OEK naj bi bilo določeno z drugim pravilnikom.

S predlaganimi dopolnitvami naj bi bilo natančneje urejeno delovanje posameznih delovnih teles in Strokovno - znanstvenega sveta. Jasno naj bi se razmejila področja delovanja in preprečila morebitna prekrivanja posameznih področij med seboj.

Ob koncu naj bi se dopolnilo dosedanja pravila z vnosom določbe načina izvolitve podpredsednikov ter v splošnem dosedanja pravila nomotehnično urediti tako, da se odpravijo vse ugotovljene napake.

Z drugim delom predlaganih sprememb dopolnitve Pravilnika o določitvi volilnih okolišev ter o kandidiranju in volitvah organov in funkcionarjev Lovske zveze Slovenije pa naj bi se odpravilo ugotovljene pomanjkljivosti in nepraktičnost. Predlagana rešitev ureja področje bolj racionalno.



Upravni odbor LZS je na svoji 5. seji dne 14.6.2016 obravnaval teze kot izhodišče za javno razpravo o spremembah in dopolnitvah Pravil Lovske zveze Slovenije ter teze kot izhodišče za javno razpravo o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o določitvi volilnih okolišev ter o kandidiranju in volitvah organov in funkcionarjev Lovske zveze Slovenije.

Po razpravi je bil med drugim sprejet naslednji sklep:

Sklep 5.2.2.: UO LZS objavlja Javno razpravo v zvezi s sklepom 5.2.1. v članicah LZS, ki bo trajala do konca novembra 2016. Predlogi in pripombe se z utemeljitvami v pisni obliki posredujejo na E.mail: LZS@lovska-zveza.si

V smislu odpiranja javne razprave je bilo članicam LZS tako pripravljeno gradivo dne 14.9.2016 tudi že enkrat posredovano z elektronskim sporočilom.

Pravila LZS so temeljni akt, ki se spreminja zelo premišljeno. UO se zato ni odločil za konceptualne spremembe (na primer ukinitve delnih občnih zborov), pač pa je pristopil le k manjšim spremembam. V tem smislu tudi pozivamo članice LZS, da podajo morebitne pripombe le na predlagane spremembe in dopolnitve ter, da ne odpirajo novih, večjih vprašanj.

Morebitne pripombe naj se pošljejo na usposobljene članice (območno lovsko zvezo), te naj zbrane pripombe primerno uredijo ter nato pošljejo na sedež LZS. Pripombe morajo biti obrazložene s primernimi utemeljitvami.

Rok za oddajo pripomb je 31. november 2016.

Nadaljnji postopek bo sledil sprejetemu sklepu upravnega odbora, kot sledi:

Sklep 5.2.3.: Zbrane predloge in pripombe obeh aktov vezane na sklepa 5.2.1. in 5.2.2. po zaključeni javni razpravi uredi in vnese v predlog sprememb in dopolnitev KOPV. Tako pripravljen predlog KOPV posreduje za obravnavo na UO LZS do 15. januarja 2017.

Hvala za sodelovanje!

Pripravil:
Generalni sekretar LZS
mag. Štefan Vesel

Priloga:
- Spremembe in dopolnitve pravil LZS – teze



Predsednik LZS
mag. Lado Bradač



I.

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE PRAVIL LOVSKE ZVEZE SLOVENIJE – teze

Upravni odbor Lovske zveze Slovenije (v nadaljnjem besedilu LZS) je na 5. seji, dne 14.6.2016, obravnaval predlog Komisije za organizacijska in pravna vprašanja, in sprejel sklep, da se kot izhodišča za javno razpravo ter posledično pripravo predloga sprememb in dopolnitev Pravil Lovske zveze Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Pravila) predstavi naslednja izhodišča:

6. člen

V prvem odstavku 6. člena se beseda »tretjega« nadomesti z besedo »četrtga«.

O b r a z l o ž i t e v

Popravek pomeni le odpravo nomotehnične napake, ki je posledica dejstva, da je bil z zadnjo dopolnitvijo Pravil dodan nov tretji odstavek 5. člena.

13. člen

V drugi odstavku 13. člena se vnese dopolnitev, po kateri se število članov članic ugotavlja na dan sklica delnega občnega zbora, črta pa se beseda »rednih«.

Sedmi in osmi odstavek 13. člena se združita, pri čemer se določilo o sprejemanju odločitev preoblikuje tako, da prisotni odločajo z večino glasov prisotnih (opredeljenih) predstavnikov članic.

V primeru potrditve predloga iz prejšnjega odstavka se enako popravi tudi osmi odstavek 16. člena.

O b r a z l o ž i t e v

Določanje trenutka, v katerem se ugotavlja število članov članic, to je na dan sklica delnega občnega zbora, odpravlja praktične probleme, ki se pojavljajo pri volitvah predstavnikov za občni zbor, črtanje besede »rednih« pa odpravlja nejasnost, katere vrste člani članic se upoštevajo pri obravnavanem izračunu. Izračun se v praksi opravi na podlagi podatkov iz aplikacije Lisjak, ki pozna le eno kategorijo članov članic.

Določili o tem, kdaj je neka odločitev sprejeta, se v sedmem in osmem odstavku razlikujeta, čeprav med njima ni vsebinske razlike. V navedenih dveh odstavkih ter v osmem odstavku 16. člena je zato dikcijo treba poenotiti in poenostaviti.



16. člen

Člen se dopolni z določilom, po katerem se člani Upravnega odbora iz volilnega okoliša volijo že na delnem občnem zboru, občni zbor pa se s tako sprejeto odločitvijo le seznani.

V primeru sprejema te odločitve se mora drugi odstavek začeti z besedilom: »Razen, če ta Pravila ne določajo drugače, delni občni zbori....«. Taka sprememba zahteva tudi preoblikovanje prvega odstavka 17. člena ter črtanje drugega odstavka 23. člena.

Tretji odstavek 16. člena pa se dopolni z določilom, po katerem se število članov članic, ki je podlaga za določitev števila predstavnikov na delnem občnem zboru, ugotavlja na dan sklica delnega občnega zbora.

O b r a z l o ž i t e v

Predlog iz prvega odstavka povzema težnje, ki so se v zadnjem času izoblikovale zaradi težav, do katerih je prišlo pri volitvah članov Upravnega odbora. Predlagana ureditev bi bila sicer praktična, vendar ima več konceptualnih pomanjkljivosti. V primeru da bo sprejeta, bo treba ustrezno prilagoditi tudi vsebino členov, ki so naštetí v drugem odstavku.

Dopolnitev tretjega odstavka 16. člena pa pomeni le jasnejšo določitev pravil za ugotavljanje števila članov članic, ki je podlaga za določitev števila predstavnikov na delnem občnem zboru.

18. člen

V 18. členu je treba na novo urediti odpoklic člana Upravnega odbora s strani delnega občnega zbora (če se seveda odločimo za nov koncept izvolitve članov Upravnega odbora).

O b r a z l o ž i t e v

Sprememba je posledica novega koncepta izvolitve članov Upravnega odbora, pri čemer je odprto vprašanje ali bi bilo treba na novo določiti tudi razloge za razrešitev člana Upravnega odbora. Konceptualna dilema je torej, komu je odgovoren tako izvoljeni član Upravnega odbora (delnemu občnemu zboru ali občnemu zboru) ter iz katerih razlogov se razreši (delovanje v nasprotju s cilji in nalogami LZS ali delovanje v nasprotju s cilji in nalogami volilnega okoliša).

22. člen

17. točka prvega odstavka 22. člena se dopolni z določilom, po katerem Upravni odbor ob razpisu volitev ugotovi (določi) število članov Upravnega odbora, ki se volijo po posameznih volilnih okoliših.

18. točka prvega odstavka 22. člena (prav tako 11. točko drugega odstavka 31. člena) se črta.

Črta se drugi odstavek 22. člena.



O b r a z l o ž i t e v

Izdajo in preklic veljavnosti lovske izkaznice LZS opravlja kot javno pooblastilo, torej kot upravno nalogo iz državne pristojnosti. Pristojnost se zato določa v skladu z upravnim pravom, tako da to po eni strani ni sodi v Pravila, po drugi strani pa je pristojnost določena napačno.

Kljub morebitni izvolitvi članov Upravnega odbora na delnih občnih zborih, bi Upravni odbor ob razpisu volitev moral vsaj ugotoviti, če ne kar določiti število članov Upravnega odbora, ki se volijo po posameznih volilnih okoliših. Določila drugega odstavka 22. člena s takimi spremembami postanejo nepotrebna, določilo o tem, da Upravni odbor s sklepi odloča o prehodih med volilnimi okoliši pa se prenese v pravilnik, ki ureja kandidiranje in volitve.

23. člen

Četrty odstavky 23. člena se dopolni z določilom po katerem se število članov članic določa na dan razpisa volitev.

O b r a z l o ž i t e v

Tudi v tem primeru gre za koristno dopolnitev, ki odpravlja morebitne zaplete pri določanju števila članov Upravnega odbora iz posameznega volilnega okoliša.

27. člen

V tretjem odstavku 27. člena se črta zadnja pristojnost razsodišča, to je možnost, dati pobudo za odvzem koncesije.

O b r a z l o ž i t e v

Koncesijsko razmerje je razmerje med državo in upravljavko lovišča, zato naj se organi LZS ne vpletajo v ta razmerja.

29. člen

V prvem odstavku 29. člena se spremenita velikost in sestava razsodišča tako, da to šteje pet članov in sicer predsednika in štiri člane.

Drugi odstavek se črta.

O b r a z l o ž i t e v

Za vsak slučaj naj se ohrani številčno majhno razsodišče.



30. člen

Ta člen naj se preoblikuje tako, da bo določal le sestavo ter način izvolitve Odbora Etičnega kodeksa ter osnova vprašanja postopka (črtata se torej drugi in četrti odstavek), preostala postopkovna vprašanja pa se uredijo v posebnem pravilniku.

O b r a z l o ž i t e v

Dejstvo je, da so pristojnosti ter postopek v tem trenutku urejeni v treh aktih (Pravila, Etični kodeks slovenskih lovcev in poseben pravilnik). Zaradi večje preglednosti se predlaga, da Odbora Etičnega kodeksa odloča v okviru pristojnosti, ki mu jih določa izključno Etični kodeks slovenskih lovcev. Ker pa je Odbora Etičnega kodeksa organ LZS, je treba s Pravili urediti vprašanje sestave ter načina izvolitve in temeljna vprašanja postopka.

33. člen

V prvem odstavku 33. člena se besedilo dopolni tako, da oba podpredsednika izvoli Upravni odbor na predlog predsednika LZS.

O b r a z l o ž i t e v

Predlog pomeni le zapis dosedanje prakse pri volitvah podpredsednikov. V primeru sprejema te dopolnitve se besedilo odstavka tudi smiselno preoblikuje.

35. člen

Ta člen se dopolni z navedbo pristojnosti posameznih komisij ter Strokovno-znanstvenega sveta. Pri tem se izrecno navede delovno telo oziroma delovna telesa, ki so pristojna za področje posegov v naravno okolje, s posebnim poudarkom na posegih, ki vplivajo na divjad.

O b r a z l o ž i t e v

O delovnih področjih posameznih delovnih teles lahko sklepamo le iz njihovih nazivov. Predlagana dopolnitev pomeni jasno navedbo njihovih nalog, odpravo morebitnih prekrivanj ter določitev tistih nalog, pri katerih je potrebno sodelovanje različnih komisij in Strokovno - znanstvenega sveta.

38. člen

V drugem odstavku se pri pogoju univerzitetne izobrazbe črta dostavek »ustrezne smeri«, sam pogoj univerzitetne izobrazbe pa se terminološko prilagodi sedanjemu sistemu izobraževanja.

O b r a z l o ž i t e v

Dostavek »ustrezne smeri« ne pove ničesar, zato naj se črta.



Prehodna določba

S prehodno določbo se določi pravilo, po katerem se, v času do prvih rednih volitev, izbere nov član Upravnega odbora, v primeru, da kateremu od članov Upravnega odbora preneha članstvo med mandatom.

O b r a z l o ž i t e v

Potrebno je torej določiti ali se bo v tem primeru nov član Upravnega odbora določil po starih pravilih (pri čemer imamo v primeru odprte liste takega člana že določenega, v primeru zaprte liste pa so potrebne nove volitve) ali po novih pravilih.

II.

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE PRAVILNIKA O DOLOČITVI VOLILNIH OKLIŠEV TER O KANDIDIRANJU IN VOLITVAH ORGANOV IN FUNKCIONARJEV LOVSKE ZVEZE SLOVENIJE – teze

Upravni odbor LZS tudi predlaga, da se istočasno s Pravili ustrezno spremeni tudi zgoraj navedeni pravilnik. Ta se ustrezno prilagodi spremembam in dopolnitvam Pravil, poleg tega pa predlaga še naslednjo spremembo:

3. člen

Črta se tretji odstavek 3. člena. Namesto tega se določi, da o spremembah v sestavi volilnih okolišev odloča Upravni odbor s sklepi, strokovna služba pa vodi ažuren seznam članic po posameznih volilnih okoliših. Ažuren seznam je objavljen na spletni strani LZS.

O b r a z l o ž i t e v

Dosedanja ureditev tretjega odstavka 3. člena je popolnoma nepraktična, saj zahteva stalno spreminjanja Pravilnika o določitvi volilnih okolišev ter o kandidiranju in volitvah organov in funkcionarjev Lovske zveze Slovenije. Ker ta pravilnik sprejema občni zbor, so bile spremembe v sestavi volilnih okolišev v praksi hitrejša kot spremembe akta. Poleg obilice nepotrebnega dela se je s tem tudi povečevala možnost napak. Predlog tako želi opisano vprašanje urediti bolj racionalno.

Gradivo pripravil: Goran Šuler
predsednik Komisije za
organizacijska in pravna vprašanja